

**UCHWAŁA NR XVIII/139/2025
RADY GMINY BARTOSZYCE**

z dnia 31 października 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego wprowadzenia na terenie samorządu ograniczeń
w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem
sprzedaży**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.) art. 241 i art. 242 § 1 i art. 238 § 1 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.) uchwala się co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się wniosku osoby fizycznej z dnia 13 października 2025 r. dotyczącego podjęcia działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie Gminy Bartoszyce.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Bartoszyce w sprawie wniosku, o którym mowa w § 1 ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bartoszyce, zobowiązując go do poinformowania Wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Wojciech Ferdycz

Załącznik do uchwały nr XVIII/139/2025

Rady Gminy Bartoszyce

z dnia 31 października 2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 13 października 2025 r. do Rady Gminy Bartoszyce wpłynął drogą elektroniczną wniosek dotyczący podjęcia działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie Gminy Bartoszyce. Przedłożono dwie propozycje projektów uchwał wraz proponowanymi przepisami wykonawczymi i przejściowymi.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy polepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Niniejszy wniosek skierowano do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jego zasadności.

W ramach postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg na posiedzeniu w dniu 24 października 2025 r. ustaliła, że ustawodawca przewidział możliwość określenia w drodze uchwały rady gminy ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży między godziną 22.00 a 6.00, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy - art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 165 ze zm.). Prerogatywą rad gmin jest decyzja, czy w ogóle oraz w jakim zakresie wprowadzą ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu. Podejmując tego rodzaju działalność uchwałodawczą rada nie dysponuje nieograniczoną swobodą i nie może decydować na zasadzie swobodnego uznania. Muszą zaistnieć istotne powody przemawiające za wprowadzeniem ograniczeń zasady swobody działalności gospodarczej (wyrok WSA w Krakowie z 15 stycznia 2019 r., III SA/Kr 1131/18).

Ograniczenie dostępności alkoholu na terenie Gminy Bartoszyce, realizowane jest poprzez limitowanie liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych oraz poprzez zakaz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w odległości nie bliższej niż 30 metrów od placówek oświatowych, opiekuńczo-wychowawczych, kościołów oraz kaplic. Kwestie te reguluje uchwała Rady Gminy Bartoszyce Nr XXXVIII/397/2018 z dnia 15 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Bartoszyce. Zgodnie z powyższą uchwałą maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, poza miejscem sprzedaży, na terenie Gminy Bartoszyce wynosi:

1. Przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa - 35
- powyżej 4,5% alkoholu do 18% (z wyjątkiem piwa) - 35
- powyżej 18% zawartości alkoholu – 30

2. Przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa - 15
- powyżej 4,5% alkoholu do 18% (z wyjątkiem piwa) - 15
- powyżej 18% zawartości alkoholu – 15.

W 2024 roku na terenie Gminy Bartoszyce funkcjonowało ogólnie 25 punktów sprzedaży napojów alkoholowych, w tym 20 punktów sprzedaży detalicznej i 5 punktów gastronomicznych. Szczegółowe dane,

uwzględniające poszczególne rodzaje zezwoleń na sprzedaż określonego rodzaju napojów alkoholowych, wykazano w poniższej tabeli:

Zawartość alkoholu Miejsce sprzedaży	do 4,5% oraz piwa	od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa)	powyżej 18%
W miejscu sprzedaży	5	3	2
Poza miejscem sprzedaży	20	19	14
Razem	25	22	16

Nadmienić należy, że projekt obowiązującej uchwały Rady Gminy Bartoszyce, był przed przyjęciem- w maju 2018 r. konsultowany z jednostkami pomocniczymi gminy Bartoszyce, tj. sołectwami, które nie wniosły uwag do jego treści. Do tej pory również nie zgłoszono uwag i zastrzeżeń co do godzin czy miejsc sprzedaży alkoholu na terenie gminy.

Należy zauważyć, że sklepy na terenie Gminy Bartoszyce w zdecydowanej większości funkcjonują co najwyżej do godz. 22.00, a stacja paliw czynna całodobowo znajduje się jedynie w miejscowości Połęcz. W konsekwencji problem nocnej sprzedaży alkoholu w praktyce nie występuje.

Komisja Skarg analizując treść wniosku zwróciła się z prośbą do Komendy Powiatowej Policji w Bartoszczach i Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o weryfikację informacji mówiących o naruszeniach porządku publicznego poprzez spożywanie zakupionego alkoholu oraz bójek i pobić będących ich skutkiem. Po otrzymaniu odpowiedzi z ww. instytucji wynika, że skala tego zjawiska jest znikoma. Z prowadzonych analiz zagrożenia wynika, że w ostatnim czasie na terenie gminy nie odnotowano zakłócenia porządku publicznego, zakłócenia ciszy nocnej, zaśmiecania czy dewastacji mienia gdzie sprawcy znajdowali się pod wpływem alkoholu czy środków odurzających.

Komisja Skarg stoi na stanowisku, że obowiązujące regulacje prawne oraz obecny stan faktyczny w Gminie Bartoszyce nie wymagają podejmowania dodatkowych działań w zakresie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie gminy. W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie uwzględnia wniosku.

Po rozpatrzeniu całości sprawy i analizie stanowiska przedstawionego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Bartoszyce podzieli argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję i nie uwzględnia przedmiotowego wniosku Wnioskodawcy.

Pouczenie

Rada Gminy Bartoszyce poucza Wnioskodawcę o treści art. 246 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.